

Генеральному директору
АО «Газпром газораспределение
Владимир»

Дуброву Ю.В.

ул. Краснознаменная, д. 3, г. Владимир,
600017

12.07.2016 № 7-18-2016

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере газоснабжения

Прокуратурой области проведена проверка по факту отсутствия газоснабжения на территории Каринского сельского поселения Александровского района, в ходе которой выявлены нарушения.

Конституцией Российской Федерации гарантировано право граждан на достойное проживание (ст. 7).

В силу ст. 16 Федерального закона от 31.03.1999 N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" одной из основ создания и развития единого рынка газа на территории Российской Федерации является создание условий надежного обеспечения газом потребителей различных категорий

В силу ч.1 ст. 541 Гражданского кодекса РФ, п.п. «а» п. 22 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 N 549, поставщик газа обязан обеспечивать круглосуточную подачу абоненту газа надлежащего качества в необходимом количестве.

Проверкой установлено, что 01 июля 2016 года около 15 час. 30 мин. в результате повреждения неизвестными лицами устройства ограничения распределения газа (УОРГ), принадлежащего АО «Газпром газораспределение Владимир» и смонтированного на расстоянии 200 метров левее ГРС г.Струнино Александровского района на газопроводе высокого давления, для проведения аварийно-восстановительных работ и недопущения развития аварийной ситуации приостановлена подача газа 1463 добросовестным потребителям, проживающим в 16-ти деревнях, 14 СНТ, 10 ДПК Каринского сельского поселения Александровского района.

В тот же день ООО "ГазЭлектроСтрой-Эксплуатация" в целях недопущения разгерметизации газотранспортной системы перекрыта задвижка №1, расположенная на расстоянии 2-3 метров по прямой от места врезки газопровода, эксплуатируемого Обществом, в газопровод от ГРС "Струнино".

07.07.2016 утечка газа устранена, аварийная ситуация ликвидирована силами АО «Газпром газораспределение Владимир».

Вместе с тем, по состоянию на 12.07.2016, несмотря на устранение утечки газа на газопроводе высокого давления, газоснабжение абонентов не восстановлено, что является недопустимым.

Из представленных документов (акт разграничения эксплуатационной ответственности от 17.09.2009 между ОАО «Владимироблгаз» в лице треста «Александровгоргаз», фотосъемка) следует, что аварийная ситуация возникла на участке трубопровода, принадлежащего АО «Газпром газораспределение Владимир» (в месте монтажа УОРГ), т.е. до места врезки газопровода, принадлежащего ООО «ГазЭлектроСтрой».

Газопровод высокого давления от ГРС "Струнино" до СНТ "Лесной 1" построен в 2006 году силами треста "Александровгоргаз" (в настоящее время АО "Газпром газораспределение Владимир" г. Александров) по заказу ООО "ГазЭлектроСтрой", имеет кадастровый номер 33:01:000828:94.

Постановлением администрации Александровского района от 08.10.2010 N 3905 он введен в эксплуатацию.

Последующие очереди газопровода от д. Жабрево до д. Алексино, от СНТ «Лесной-1» до д. Площево также введены в эксплуатацию соответствующими постановлениями администрации района.

Право собственности "ГазЭлектроСтрой" на указанный газопровод, а также ввод его в эксплуатацию подтверждены решениями Александровского городского суда Владимирской области от 16.05.2013, Арбитражного суда Владимирской области от 25.07.2014.

В соответствии с п. 4.3. «ГОСТ Р 54983-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Сети газораспределения природного газа. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация» (далее по тексту ГОСТ Р 54983-2012), утвержденного приказом Росстандарта от 13.09.2012 N 299-ст, эксплуатация объектов сетей газораспределения должна осуществляться газораспределительными (ГРО) или другими эксплуатационными организациями, оказывающими услуги по их техническому обслуживанию и ремонту на законном основании.

С 15.04.2014 организацией, эксплуатирующей данный газопровод, является ООО "ГазЭлектроСтрой-Эксплуатация" на основании лицензии N ВХ-01-007588 в соответствии со свидетельством о регистрации опасного производственного объекта А01-13254 – «Сеть газоснабжения, в том числе межпоселковая Каринского сельского поселения», а также договора безвозмездного пользования, заключенного с ООО "ГазЭлектроСтрой" в 2013 году.

Кроме того, ООО "ГазЭлектроСтрой-Эксплуатация" с ООО Аварийно-спасательная служба «Русь» 01.06.2014 заключен договор на обслуживание опасного производственного объекта по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (аварийно-диспетчерское обслуживание).

В ООО "ГазЭлектроСтрой-Эксплуатация" имеется согласованное с Центральным управлением Ростехнадзора Положение о порядке расследования и учета инцидентов на опасном производственном объекте.

Из объяснений директора филиала АО «Газпром газораспределение Владимир» в г. Александров от 07.07.2016, а также позиции, изложенной в письмах от 06.07.2016, 07.07.2016 АО «Газпром газораспределение Владимир», следует, что пуск газа не может быть осуществлен по причине нахождения сетей газораспределения Каринского сельского поселения не в зоне эксплуатации АО «Газпром газораспределение Владимир», отсутствия в Обществе плана организации и производства газоопасных работ эксплуатирующей спорные сети организации, схемы газоснабжения населенных пунктов, сведений о количестве газифицированных объектов, подключенных потребителей, о проведенных эксплуатирующей организацией работах по обеспечению безопасной подачи газа.

Вместе с тем, указанные требования не основаны на нормах действующего законодательства и влекут нарушение прав добросовестных потребителей, не имеющих альтернативных источников постоянного газоснабжения.

В соответствии с п. 5.3.2. ГОСТ Р 54983-2012 к газоопасным работам, выполняемым по наряду-допуску, относится, в числе прочих, повторный пуск газа в газопроводы после их остановки.

Согласно п. 5.3.5. ГОСТ Р 54983-2012 к технологически сложным работам, выполняемым в соответствии с планом организации и производства газоопасных работ, относится, в том числе, повторный пуск газа в сеть газораспределения поселений.

Из анализа приведенных норм следует, что такие требования выполняются эксплуатирующей организацией самостоятельно, в данном случае как АО «Газпром газораспределение Владимир», так и ООО "ГазЭлектроСтрой-Эксплуатация" в отношении обслуживаемых участков газопровода, и не требуют предъявления данных документов третьим лицам.

Кроме того, при проведении в 2015 году АО "Газпром газораспределение Владимир" ежегодных профилактических плановых работ на газовой сети осуществления каких-либо действий или предоставления документов со стороны ООО "ГазЭлектроСтрой-Эксплуатация" Обществом не требовалось, за исключением перекрытия задвижки N 1.

Необходимо также отметить, что требование АО «Газпром газораспределение Владимир» о предоставлении сведений о заключенных потребителями договоров на обслуживание внутридомового газового оборудования, пригодности к эксплуатации дымовых и вентиляционных каналов в жилых помещениях не относится к решению вопроса о повторном пуске газа в межпоселковый газопровод в точку врезки. Соблюдение таких требований обеспечивается эксплуатирующей конкретный газопровод организацией, управляющими компаниями и собственниками жилых помещений.

Ссылки на "ГОСТ Р 54961-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Сети газопотребления. Общие требования к эксплуатации. Эксплуатационная документация", утвержденный приказом Росстандарта от 22.08.2012 N 251-ст, также несостоятельны ввиду того, что его положения распространяются на первичный пуск газа, устанавливают требования к эксплуатации сетей газопотребления в жилых и многоквартирных

домах, общественных и административных зданиях, на предприятиях и в котельных.

Наряду с указанным осуществление ООО "ГазЭлектроСтрой-Эксплуатация" продувки полости газопровода до вытеснения воздуха газом невозможно ввиду отсутствия поставки газа.

ООО "ГазЭлектроСтрой-Эксплуатация" заявлено о готовности обеспечения безопасного пуска газа с проведением предусмотренных действующим законодательством работ.

Кроме того, из договоров газоснабжения, заключенных с абонентами Каринского сельского поселения Александровского района, следует, что ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» обязан обеспечить бесперебойную поставку газа необходимого качества и в требуемом объеме.

Договорами также предусмотрена обязанность поставщика самостоятельно организовать транспортировку газа.

Вместе с тем, ни АО «Газпром газораспределение Владимир», ни ООО «Газпром межрегионгаз Владимир» до настоящего времени мер по восстановлению газоснабжения добросовестных потребителей не принято.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Незамедлительно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры области, принять меры, направленные на восстановление газоснабжения добросовестных потребителей Каринского сельского поселения Александровского района.

О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру области.

Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, виновных в нарушении федерального законодательства, к дисциплинарной ответственности.

О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру области в установленный законом месячный срок с приложением копий приказов о наказании виновного лица.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



Д.Н. Горшков